

Правовая система, ориентированная на молодежь

Краткое описание

Период реализации проекта: 28.10.2019–30.04.2023

Основные исполнители проекта: Министерство юстиции, Департамент социального страхования, Таллиннский департамент социальных дел и здравоохранения, полиция, прокуратура, тюрьма, адвокатура, суды.

Цель и результаты реализации проекта

Цель проекта заключается в поддержании текущей реформы, касающейся особого обращения с несовершеннолетними правонарушителями, путем оказания помощи в использовании на практике новых подходов, перспективных решений, действенных мер вмешательства, эффективных форм и моделей сотрудничества, а также путем актуализации знаний и навыков специалистов, работающих в соответствующей сфере.

В результате реализации проекта:

- у молодежи повышается чувство ответственности и улучшается понимание последствий правонарушения, благодаря чему молодежь реже совершает повторные правонарушения;
- с несовершеннолетними и юными пострадавшими лицами и правонарушителями работают прошедшие специальное обучение специалисты, в том числе в закрытых детских учреждениях;
- в распоряжении лиц, практикующих систему уголовной юстиции, имеются инструменты оценивания рисков и потребностей, с помощью которых можно оценивать потребности правонарушителей и исходя из этих оценок назначать меры вмешательства;
- разработаны подходящие для Эстонии формы и модели сотрудничества учреждений;
- разработаны и сделаны доступными меры вмешательства, используемые в качестве альтернатив назначению штрафов и направлению в закрытое учреждение;
- вовлечение примирителей-волонтеров усиливает влияние общины и расширяет ее участие в разрешении различных возникающих в общине социальных проблем.

Основные направления деятельности проекта:

1. Развитие специалистов правовой системы

Вследствие изменения парадигмы обращения с юными правонарушителями обучение специалистов правовой системы стало важнее, чем когда-либо прежде. Современный делопроизводитель должен быть не только хорошим экспертом в правовой сфере – от него ожидают готовности расширять свои знания в текущем порядке, способности оценивать риски и устанавливать потребность в помощи, обмениваться информацией, участвовать в работе сети, разбираться в особенностях развития и психологии представителей молодежи. Работа с несовершеннолетними и юными правонарушителями должна базироваться, прежде всего, на потребностях, возможностях и способностях детей, молодежи и их близких и в меньшей степени на устоявшихся внутренних рабочих процессах учреждений и привычках. По возможности работа

с несовершеннолетними лицами должна отвечать принципам восстановительного права – детям и молодежи должна предоставляться возможность возмещать обусловленный правонарушением ущерб.

Компетентность специалистов в теме особого обращения с несовершеннолетними и юными правонарушителями различается по регионам и учреждениям, поэтому соответствующее обучение должно быть рассчитано на получение новых знаний участниками с разным опытом и багажом знаний, что позволит обеспечить равное обращение с правонарушителями вне зависимости от конкретного региона или учреждения.

Целевые группы

В целевую группу входят, прежде всего, специалисты, работающие с молодежью в рамках производства по делу о правонарушении (прокуроры, судьи, уголовные попечители, защитники, полиция, работники тюрьмы), и специалисты, работающие в соответствующей политической сфере в различных министерствах и их подведомственных учреждениях. В течение периода реализации проекта целевая группа может расширяться – в ее состав могут входить также специалисты, применяющие меры вмешательства в отношении молодежи, например, примирители, терапевты, проводящие многомерную семейную терапию, лица, оказывающие услуги, связанные с психическим здоровьем, работники службы защиты детей государственного и местного уровня и др.

2. Разработка инструментов оценивания и поддержание сотрудничества между учреждениями

В ходе реализации проекта разрабатываются инструменты и модели оценивания рисков и потребностей молодежи, а также разрешения соответствующих случаев правонарушений. При этом учитываются научно доказанные особенности развития детей и молодежи. При планировании деятельности учитывается то, что большинство несовершеннолетних и юных правонарушителей по своей натуре не являются рецидивистами, их поведение можно изменять с помощью применения правильных мер вмешательства, а на окружающие их факторы риска и защиты можно влиять таким образом, чтобы вероятность совершения ими новых нарушений значительно снижалась.

Грамотно проведенное оценивание позволяет определить, насколько высока вероятность повторения отклоняющегося поведения несовершеннолетнего или юного лица при условии невмешательства в его поведение. В мире используется множество средств оценивания, которые довольно точно определяют, насколько высок или низок риск совершения правонарушений несовершеннолетним лицом. Лица, реализующие данный проект, хотят разработать модели, позволяющие действовать исходя из конкретных рисков, присутствующих в каждом отдельном случае, и предусмотреть вовлечение в процесс разрешения соответствующих случаев надлежащее количество специалистов в разных областях. Это создаст предпосылки для стабильного оказания услуг и максимально целенаправленного использования ресурсов и предупредит ситуации, когда ту молодежь, риск повторного совершения правонарушений которой низок, включают в слишком интенсивные для нее и очень затратные программы.

Поначалу для соответствующего предупреждения в рамках проекта испытывается модель превентивной работы в общинах и разрабатывается перспективное решение по осуществлению предупреждения на уровне общин по истечении периода реализации проекта. Также подготавливается возможность использования соответствующих инструментов и моделей с

помощью электронно-цифровых решений, которое увеличит пользу, получаемую от данного проекта.

Целевые группы

В целевую группу по созданию системы оценивания рисков и модели разрешения соответствующих случаев входят, прежде всего, специалисты, занимающиеся оцениванием рисков и потребностей несовершеннолетних и юных лиц в рамках досудебного доклада в ходе производства по делу о правонарушении, а также делопроизводители, оценивающие первичную потребность юных правонарушителей в помощи, и специалисты, оценивающие их потребность в интенсивных услугах. В зависимости от возможностей пилотного региона в целевую группу вовлекаются также молодежные объединения.

3. Разработка мер вмешательства, применяемых в отношении юных правонарушителей

Для предупреждения и сокращения количества повторных совершений преступлений молодежью, попавшей в правовую систему, важно, чтобы по всей Эстонии были доступны действенные меры вмешательства. Важно реагировать на правонарушения несовершеннолетних и юных лиц, применяя правильные методы, поскольку чем раньше человек начинает совершать правонарушения, тем выше вероятность того, что во взрослом возрасте он будет совершать более серьезные преступления и в большем количестве, если его поведение не будет изменено своевременно, то есть в несовершеннолетнем возрасте. Опыт других стран показывает, что наилучшие долгосрочные результаты дает применение тех мер вмешательства, краеугольным камнем которых являются раннее обнаружение отклоняющегося поведения и грамотное применение мер вмешательства.

Важно разработать или адаптировать для Эстонии меры краткосрочного вмешательства для изменения моделей поведения несовершеннолетних правонарушителей и предупреждения совершения ими новых нарушений. Меры краткосрочного вмешательства должны быть просты в применении, чтобы специалисты могли применять их во время общения с молодежью в ходе производства. Такие меры вмешательства могли бы стать альтернативой тем мерам, которые на данный момент применяются в случае легких нарушений, например, предупреждение, штраф, арест и т. п. Также в рамках данного проекта планируется разработать меры вмешательства, основанные на работе с семьей, для той молодежи, вероятность совершения более серьезных правонарушений которой высока, в том числе для несовершеннолетних и юных лиц, в отношении которых осуществляется пробация.

Для того чтобы целевые группы начали применять меры вмешательства, обращается внимание на повышение информированности общественности и специалистов о наличии соответствующих услуг, на обучение специалистов и при необходимости на адаптацию мер вмешательства исходя из потребностей разных целевых групп.

Целевые группы

В целевую группу входят специалисты, применяющие меры вмешательства в отношении юных правонарушителей, в том числе сотрудники полиции и лица, осуществляющие пробацию.

4. Создание услуг по адаптации молодежи

В закрытые или полужакрытые учреждения (тюрьма, школа для детей с психическими расстройствами и проблемами с поведением или детский опорный центр) попадают те дети и та молодежь, которых по разным причинам необходимо изолировать от общества. Для того чтобы дети и молодежь, покидающие закрытое детское учреждение, были в состоянии в дальнейшем нормально жить в обществе и воздерживаться от совершения правонарушений, важно, чтобы это учреждение было достаточно компетентно для оказания соответствующей поддержки детям и молодежи. Цель создания услуги по адаптации заключается в подготовке детей и молодежи к жизни в обществе. По возможности подготовка ведется в сотрудничестве с общинными поставщиками соответствующих услуг, которые размеренно продолжают работать с покинувшими учреждение детьми и молодежью.

В рамках проекта планируется предусмотреть такие услуги по адаптации, благодаря которым ребенку будут обеспечены отвечающая его потребностям и способностям поддержка и приобретение социальных навыков как во время пребывания в соответствующем учреждении, так и после того, как он оттуда выйдет и начнет вливаться в общество. Персонал закрытых учреждений должен пройти достаточную подготовку для работы с различными целевыми группами. Кроме того, для продуктивной работы ему необходимо обеспечение поддерживающей трудовой среды, например, с помощью консультирования по рабочим вопросам и супервизии, и наличие эффективных инструментов и методов работы, позволяющих направлять детей и молодежь на путь истинный. Наряду с профессиональными навыками и методами в фокусе внимания проекта находится деятельность, которая помогла бы улучшить общую социальную обстановку в закрытых детских учреждениях.

Целевые группы

В целевую группу входят, прежде всего, специалисты, работающие с юными заключенными, арестованными и задержанными, а также с молодежью, помещенной в закрытое детское учреждение.